

JOSÉ ANTONIO NIETO CALMAESTRA
CARMEN EGEA JIMÉNEZ
(Coordinación)

COLECTIVOS EN DESVENTAJA SOCIAL Y HABITACIONAL

LA GEOGRAFÍA DE LAS DESIGUALDADES

Prólogo de
Arlinda García Coll

Granada
2019

Colaboran:

- Instituto de la Paz y los Conflictos. Universidad de Granada.
- Red de Estudios de Vulnerabilidad Social. Asociación Latinoamericana de Población (ALAP).

© LOS AUTORES

© Universidad de Granada

COLECTIVOS EN DESVENTAJA SOCIAL Y HABITACIONAL.
LA GEOGRAFIA DE LAS DESIGUALDADES

ISBN: 978-84-338-6438-3

Depósito legal: GR./117-2019

Edita: Editorial Universidad de Granada

Campus Universitario de Cartuja. 18071, Granada

Tel.: 958 24 39 30 - 958 24 62 20

Web: editorial.ugr.es

Foto portada: José Antonio Egea González, *No tengo miedo*

Diseño de la edición: motu estudio

Imprime: Gráficas La Madraza. Albolote, Granada

Printed in Spain // Impreso en España

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra sólo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley.

CONTENIDOS

- 9 **Prólogo**
Arlinda García Coll
- 13 **Introducción**
José Antonio Nieto Calmaestra y Carmen Egea Jiménez

I // COLECTIVOS EN DESVENTAJA SOCIAL Y ESTRATEGIAS DE AFRONTAMIENTO

- 19 **Formas de empobrecimiento en dos contextos diferentes: Ciudad de México y Berlín**
Mireya Arauz Velasco
- 35 **Movilidad cotidiana y accesibilidad de las mujeres mayores como grupo vulnerable. Situación en la ciudad de Sevilla**
Pilar Almoguera Sallent y Carolina del Valle Ramos
- 51 **Las nuevas vulnerabilidades sociales generadas por la crisis. Análisis a partir de la atención desarrollada por Cáritas en Alcalá de Guadaíra (Sevilla)**
Francisco José Torres Gutiérrez
- 69 **Los ‘bancos de tiempo’ como herramienta para afrontar la desigualdad y la vulnerabilidad social. Una mirada desde Zaragoza**
Eugenio Climent López y Raúl Lardiés Bosque

II // CONDICIONES DE HABITABILIDAD Y POLITICAS HABITACIONALES

- 85 **Caraterização da habitação social de gestão municipal em Portugal**
Carlos Veloso da Veiga y Miguel Bandeira

- 103 *Los condominios populares en la ciudad de Lima (Perú). Convivencia, aspiraciones y realidades*
Waltraud Müllauer-Seichter
- 119 *Pluralismo jurídico y orden urbano en la construcción informal en el barrio Moravia (Medellín, Colombia)*
Carolina Londoño Escudero
- 131 *Vivienda de interés social, vivienda subsidiada y asentamientos informales para comunidades en desventaja social. Estudio de la habitabilidad en San Juan de Pasto (Colombia)*
William H. Morillo Ordoñez, Diego F. Coral Santacruz, Mario F. Pantoja Rosero, Diego C. Regalado, Silvio L. Mesías Patiño
- 145 *La política de ‘vivienda gratis’ para superar la pobreza en San Juan de Pasto (Colombia)*
Mario F. Eraso Chicaiza, Julieth Mora Mera, María N. Moreno Pastás, Silvio L. Mesías Patiño

III // LA RELACIÓN CON EL MEDIO FÍSICO NOS HACE VULNERABLES

- 159 *Vulnerabilidad social y adaptación de las personas mayores ante el cambio climático*
Diego Sánchez-González y Rosalía Chávez-Alvarado
- 171 *Estrategias de supervivencia y empoderamiento de las comunidades desplazadas por presas en Sinaloa (México)*
Omar Mancera González
- 187 *El conflicto por el territorio en el Parque Nacional Cofre de Perote (México)*
Héctor V. Narave Flores, María Á. Chamorro Zárate y Blanca E. Pérez Salazar
- 197 *Autorías*

PRÓLOGO

Arlinda García Coll

DE NUEVAS Y VIEJAS DESIGUALDADES. FENÓMENOS GLOBALES, REALIDADES LOCALES

Siempre es toda una responsabilidad para el prologuista de un libro encontrar las palabras idóneas que sean una puerta de entrada adecuada a la lectura del mismo. Si se piensa en el disciplinado lector que se acerca por primera vez al contenido de este libro a través de estas primeras páginas, el compromiso adquirido es todavía mayor. En el caso de la presente obra, esa puerta de entrada, es decir, este prólogo, tiene que dirigir la mirada hacia las distintas reflexiones transversales a las que, ineludiblemente, conduce. Aunque se trata de una compilación de casos de estudio contrastados tanto social como geográficamente, este volumen cuenta con un eje vertebrador basado en el análisis de distintas manifestaciones de la desigualdad. De esta manera, el transcurrir de su lectura despierta inesperadas conexiones entre situaciones espacio-temporales aparentemente alejadas, de forma que proporciona al lector una perspectiva de reflexión sobre la desigualdad –y sus distintas expresiones– tremendamente enriquecedora.

La base común de distintos capítulos es el estudio de la desigualdad social o, si se prefiere, de las desigualdades en plural. Esta problemática no sólo ha dado pie a gran número de trabajos académicos que debaten sobre su origen, expresiones y consecuencias, sino que también se ha convertido en objetivo estratégico de múltiples políticas públicas que han centrado sus esfuerzos en la búsqueda de fórmulas para su mitigación. Estamos, por tanto, ante una temática de hondo calado teórico y de gran trascendencia social a la que este volumen contribuye para su mejor conocimiento.

El abanico de conceptos utilizados es muy amplio, empleando términos como desventaja social, discriminación, exclusión, segregación, pobreza o vulnerabilidad, por citar tan sólo algunos de los usados. Aunque con matices conceptuales de gran riqueza, todos estos conceptos coinciden en poner en el punto

de mira las diferencias de las personas en el acceso a recursos o a derechos básicos en función del lugar donde viven, la categoría socioeconómica a la que pertenecen o atributos de sus características individuales (sexo, edad, grupo étnico, nacionalidad, entre otros). En ese contexto, ocupa un lugar destacado el derecho a tener una vivienda digna y adecuada que, a pesar de ser uno de los Derechos Humanos fundamentales reconocido por las Naciones Unidas, sigue siendo una reivindicación que pervive en el tiempo y que traspasa todo tipo de fronteras administrativas. La demanda de vivienda social, la lucha contra los asentamientos informales o la infravivienda, el derecho a una vivienda digna o el rechazo de la especulación inmobiliaria son algunas de las puntas del iceberg del llamado problema de la vivienda.

Este libro recopila ejemplos de distintas manifestaciones de desigualdad y su lectura nos traslada a Ciudad de México, Berlín, Sevilla, Zaragoza, Lima y a países como Portugal, Colombia, además de otros casos de México y España. Cada uno de estos destinos cuenta con sus particularidades pero, entre ellos, también es posible tejer vínculos de contacto. Se trata, en definitiva, de un fenómeno global con distintas realidades locales.

La constatación de la existencia de problemas similares en distintas latitudes lleva a reflexionar sobre la raíz de la desigualdad, la cual, en la etapa contemporánea, entronca con la propia idiosincrasia del sistema capitalista y la hegemonía de la economía neoliberal. No puede dejar sentirse un sabor amargo cuando se contempla cómo ni tan siquiera en las economías más avanzadas ni aquellos países que han desplegado políticas más comprometidas en la lucha contra las desigualdades, se obtienen réditos satisfactorios. Un sabor todavía más agrio se constata cuando se observan las políticas públicas que han intentado hacer frente al problema y que, en cambio, han fracasado, bien por no responder a las verdaderas necesidades de la población afectada o bien por no afrontar correctamente las situaciones en las que se insertan. En estos casos, triunfa la sensación de oportunidad perdida.

Mientras que los responsables de las distintas administraciones públicas diseñan leyes e implementan normativas que persiguen finalidades loables, tales como la inclusión, la equidad, la cohesión o el derecho con una vivienda digna, la falta de diálogo entre legisladores y presuntos beneficiarios o la ausencia de una apuesta suficientemente comprometida en términos presupuestarios o políticos hacen naufragar las iniciativas impulsadas. De esta manera, la exclusión, la desigualdad y la fragmentación social ganan la partida y logran su avance.

En el transcurso de las últimas décadas, los perfiles de la vulnerabilidad se han multiplicado. Esta diversificación se explica por la combinación de diversos factores. Por un lado, por la aparición y consolidación de perfiles emergentes asociados a dinámicas socioeconómicas cambiantes. En estos parámetros cabe considerar fenómenos como la nueva pobreza urbana –estrechamente relacionada con las migraciones procedentes de áreas rurales hacia destinos urbanos–

y la creciente existencia de inmigración extranjera, familias monoparentales o personas mayores en situación de dependencia. El panorama se completa con ejemplos puntuales como los desplazamientos de población causados por el conflicto armado en Colombia o las reubicaciones poblacionales a causa de la construcción de las presas del Sinaloa en México, ejemplos relatados en este libro. Este catálogo inicial se completa con el impacto social de la crisis económica global que se inicia en 2007. La crisis no sólo agudiza la precariedad de los colectivos ya mencionados, sino que también genera nuevos damnificados como, por ejemplo, personas que han agotado las prestaciones sociales a las que tenían acceso, parados de larga duración o parejas jóvenes altamente endeudadas que no pueden hacer frente al coste de la vida. Finalmente, un tercer fenómeno que contribuye a aumentar la complejidad proviene de la nueva vulnerabilidad efecto del cambio climático. La radicalización del clima -con puntas de frío extremo u olas de calor inusuales-, el mayor riesgo de inundaciones en determinadas áreas o repetidos episodios de sequía tiene efectos directos sobre las zonas afectadas. Una de las consecuencias directas de este novedoso escenario son las llamadas migraciones climáticas, es decir, desplazamientos causados directamente por los efectos del cambio climático. Los estudios sobre el impacto de las olas de calor en la sobremortalidad de las personas de edad o el déficit en la producción de alimentos a causa de las inundaciones o sequías ponen en evidencia nuevas problemáticas cada vez más frecuentes y con mayor impacto territorial.

De forma paralela, los estudios sobre el impacto de la crisis económica revelan que, como consecuencia de la misma, las desigualdades aumentan. Este aumento se constata a través de la polarización social, tanto por la acentuación de las diferencias entre los extremos de la escala social como por la fractura de la propia clase media, que tiende a decantarse hacia los dos extremos de la escala social. La creciente brecha social está servida.

Frente a esta situación, el último paquete de reflexiones a considerar es el que aborda la respuesta a estas nuevas desigualdades a través de la gestión de la vulnerabilidad. La vulnerabilidad, además de la exposición al riesgo, también incorpora la acción de los implicados, en cuanto se constata su incapacidad para afrontar el riesgo y su falta de recursos para adaptarse a sus efectos. La adopción de esta perspectiva hace aflorar una nueva línea de políticas que pone su acento en los afectados y en la respuesta que estos deben proporcionar frente a un entorno adverso. En este sentido, la gestión de la vulnerabilidad desarrolla distintas estrategias como, por ejemplo, las actuaciones que se derivan de los planes de adaptación y mitigación al cambio climático o los bancos del tiempo, temas a los que se dedica sendos capítulos. Y en ese contexto, surgen dos conceptos clave que rigen los principios de buena parte de las políticas públicas actuales. En primer lugar, el empoderamiento, entendido como la búsqueda de participación de colectivos que, tradicionalmente, han estado silenciados y se han mantenido al margen de la toma de decisiones. En segundo lugar, la resiliencia, es decir, la capacidad de los individuos y colectivos de dar respuesta a las nuevas situaciones de riesgo y de adaptarse a las mismas, generando estrategias para

hacerles frente. Empoderamiento y resiliencia se apuntan como las claves para desafiar los retos de la problemática social del futuro y lograr mayores éxitos.

En definitiva, en las páginas que vienen a continuación es posible encontrar diversas piezas de un mismo rompecabezas que el lector puede recomponer y obtener así contrastadas imágenes sobre la desigualdad en el siglo XXI. Al final de su lectura, será posible realizar un balance actualizado de la situación, así como aprender de los errores cometidos anteriormente. Por todo ello, la senda recorrida en compañía de los distintos autores de esta obra será útil para todos los que se adentren en su contenido.

INTRODUCCIÓN

José Antonio Nieto Calmaestra y Carmen Egea Jiménez

Las palabras de la Dra. Arlinda García Coll son la mejor puerta de entrada a esta obra que se divide en tres bloques para dar respuesta al título. En primer lugar, cuatro textos dan visibilidad a los *colectivos en desventaja social y las estrategias diseñadas para afrontar esas desventajas* en situaciones de posible vulnerabilidad. Así, Mireya Arauz Velasco aprovecha su texto para hacer una comparativa entre la Ciudad de México y Berlín para mostrar *diferentes formas de empobrecimiento* aun cuando a todas luces se trate de contextos diferentes. El texto constituye un ejercicio de discusión en torno a la diversidad y complejidad de la pobreza en esas dos ciudades que, aunque tienen distintos niveles de desarrollo, muestran tendencias similares en cuanto al crecimiento del número de pobres, la intensificación de grado de pobreza y la incorporación de nuevos actores al escenario de la pobreza.

Por su parte, Pilar Almoguera Sallent y Carolina del Valle Ramos se centran en un colectivo concreto las *mujeres mayores* para tratar aspectos relacionados con su *movilidad cotidiana y accesibilidad* que las muestran como grupo vulnerable en la ciudad de Sevilla. Este trabajo pretende caracterizar y tipificar la vulnerabilidad social de este colectivo analizando las pautas de envejecimiento demográfico y su distribución geográfica para descubrir la existencia de escenarios de vulnerabilidad (situaciones cotidianas, características socioeconómicas, movilidad cotidiana, pautas residenciales, etc.) que afectan a este colectivo y lo señalan como un grupo de riesgo.

Incrementando el aumento de la lente Francisco José Torre Gutiérrez da a conocer las *nuevas vulnerabilidades sociales generadas por la crisis* en un análisis a partir de la atención desarrollada por Cáritas en Alcalá de Guadaíra (Sevilla). A raíz de la crisis, las situaciones de pobreza y desigualdad social se han agravado, consolidándose las desventajas que acusan determinados grupos sociales y haciendo resurgir nuevas vulnerabilidades. En este contexto general, y basado en la información facilitada por Cáritas, se presenta un análisis del fenómeno en Alcalá de Guadaíra, una ciudad del alfoz metropolitano de la capital sevillana.

El último capítulo de este primer bloque llega con el trabajo de Eugenio Climent López y Raúl Lardiés Bosque para hablar de una interesante estrategia de afron-

tamiento: los *'bancos de tiempo'* como herramienta contra la desigualdad y la vulnerabilidad, observada esta "herramienta" en Zaragoza. El surgimiento reciente de distintas prácticas económicas alternativas, conceptualizadas como economía colaborativa, social, circular, cívica, o también denominadas del bien común, ha sido una de las respuestas a la crisis. Claro ejemplo de ello son los 'bancos de tiempo', como el caso de Zaragoza, entendidos como redes de ayuda mutua, en que sus socios realizan intercambios de servicios y conocimientos sin que medie el dinero.

El segundo bloque trata el tema de las *condiciones de habitabilidad y las políticas habitacionales* a través de diversas experiencias sobre todo en Colombia, a la que se suma la de Perú y Portugal. El primer trabajo está dedicado precisamente a este país, respetando en el texto el idioma de sus autores Carlos Veloso da Veiga y Miguel Bandeira. Ambos realizan una *caracterización de la vivienda social de gestión municipal en Portugal*. En 1975, la vivienda se convirtió en Portugal en un derecho constitucional, sin embargo, los principales indicadores de pobreza seguían mostrando que la misma seguía siendo una de las principales necesidades en el país. En este trabajo se caracteriza y analiza el origen y la evolución de la vivienda social en Portugal ligada a las políticas públicas desarrolladas en estos años por los municipios.

Waltraud Müllauer-Seichter estudia *los condominios populares en la ciudad de Lima (Perú)*, para hablar de *convivencia, aspiraciones y realidades*. Esta aportación se centra en su aumento y las implicaciones que ello tiene en la movilidad social, dado el aumento del ingreso económico que permite un cambio habitacional y una reubicación habitacional desde la periferia a condominios residenciales de nivel inferior en los límites de los distritos tradicionales de la urbe.

Carolina Londoño Escudero trata el *pluralismo jurídico y orden urbano en la construcción informal en el barrio Moravia (Medellín, Colombia)*. Dicho pluralismo regula en los territorios los comportamientos y las formas de organización o planificación del espacio, claro ejemplo de ello es el asentamiento informal de Moravia en la ciudad colombiana de Medellín, donde la concreción de un sistema de reglas diferenciado ha conformado un territorio y una idiosincrasia particulares.

William H. Morillo Ordoñez, Diego F. Coral Santacruz, Mario F. Pantoja Rosero y Silvio L. Mesías Patiño dan resultados de la investigación sobre la habitabilidad en San Juan de Pasto (Colombia) tratando tres modelos de actuación: *la Vivienda de interés social, la vivienda de interés prioritario y los asentamientos informales para comunidades en desventaja social*. El tema se aborda aquí desde distintas posturas teóricas que hacen referencia a conceptos como hábitat, habitar y habitabilidad, tomados como criterios para desarrollar un análisis desde tres factores: *espacio y deseo, la experiencia del espacio como imagen y la vivienda como espacio construido de la habitabilidad*.

Y en quinto lugar en este bloque, Mario F. Eraso Chicaiza, Julieth Mora Mera, María N. Moreno Pastás, Silvio L. Mesías Patiño valoran la importancia de *la política de vivienda gratis para superar la pobreza en San Juan de Pasto (Colombia)*. Desde el aná-

lisis de la política de “vivienda gratis” en Colombia se pretende establecer cómo su implementación condiciona la superación de la pobreza y la generación de empleo. En este caso, la experiencia de San Juan de Pasto muestra, por el contrario, que la localización de ciertos conjuntos habitacionales ha contribuido a reducir las posibilidades de vinculación laboral e inclusión social de muchos beneficiarios.

La idea de que *la forma de relacionarnos con el medio físico nos hace vulnerables* es lo que transmiten los tres textos que dan forma y contenido al tercer bloque de esta obra. Así, Diego Sánchez González y Rosalía Chávez-Alvarado analizan esta relación en la *vulnerabilidad social y adaptación de las personas mayores ante el cambio climático*. El capítulo reflexiona sobre los factores que determinan la vulnerabilidad social y la adaptación de las personas mayores ante el cambio climático, sobre todo en regiones en desarrollo como América Latina y el Caribe. Se aborda cómo las crisis climáticas pueden suponer espacios de oportunidad y aprendizaje para las comunidades envejecidas y se exploran diferentes estrategias de adaptación.

Por su parte, Omar Mancera González trata ese planteamiento en el capítulo titulado *estrategias de supervivencia y empoderamiento de las comunidades desplazadas por presas en Sinaloa (México)*. En el estado mexicano de Sinaloa, la demanda de agua y la expansión de la *frontera agrícola* han ocasionado el desplazamiento de miles de familias tras la construcción de embalses. En este trabajo se aborda como afrontan las dificultades del cambio, la forma en que se empoderan ante el gobierno usando estrategias de supervivencia y solidaridad, reduciendo su vulnerabilidad y cambiando el curso de los conflictos que se generan.

La contribución de Héctor V. Narave Flores, María Á. Chamorro Zárate y Blanca E. Pérez Salazar con el *conflicto por el territorio en el Parque Nacional Cofre de Perote* pone el punto y final de esta obra colegiada. Aquí se señala que a pesar de ser este espacio un *área natural protegida*, sin embargo parte de su territorio se decretó como ejido durante el reparto agrario para usar el suelo con fines de producción agropecuaria y forestal. Esto que data de 1937, se presenta en la actualidad como un conflicto por el territorio mostrándose en este escrito la visión de sus habitantes.